

**Общественный совет  
при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства  
Свердловской области**

---

**ПРОТОКОЛ  
заседания Общественного совета № 8**

г. Екатеринбург

«13» декабря 2019 года

**Присутствовали:**

**Члены Общественного совета при  
Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области**

Мочалов Константин Леонидович	-	Председатель Общественного совета
Колесников Борис Иванович	-	Член Общественной палаты Свердловской области, представитель Общественной организации – Российский профессиональный союз железнодорожников и транспортных строителей
Салаутин Александр Маркович	-	Заместитель Председателя Общественного совета, руководитель филиала по Уральскому округу Ассоциации международных автомобильных перевозчиков
Тушин Николай Андреевич	-	Президент некоммерческой организации «Уральская логистическая компания»
Малиновских Михаил Дмитриевич	-	Представитель Ассоциации «Предприятия дорожной отрасли Урала», первый заместитель генерального директора ОАО «Трест Уралтрансспецстрой»
Саранчук Лилия Марковна	-	Директор некоммерческой организации Союз автотранспортных предпринимателей Свердловской области
Соловьева Ольга Анатольевна	-	Председатель Свердловской территориальной организации - профсоюза автомобильного транспорта и дорожного хозяйства
Таратухин Олег Александрович	-	Председатель Фонда помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях

### Сотрудники Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области

Брусянин Дмитрий Алексеевич	-	Заместитель Министра транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области
Васютинский Игорь Витальевич	-	Начальник отдела государственной службы, кадров и юридической работы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области
Якунин Евгений Валерьевич	-	Заместитель начальника отдела государственной службы, кадров и юридической работы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области

### Приглашенные лица

Помелов Владислав Иванович	-	Директор НУ КСРЦ СОО ОООИ ВОС
Сидоров Борис Андреевич	-	Руководитель кафедры Автомобильный транспорт Уральского государственного лесотехнического университета

В составе Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (далее – Общественный совет и Министерство) 12 человек, кворум заседания (более 50%) имеется.

### ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О выработке новой пилотной кадровой стратегии автотранспортной отрасли Свердловской области и поэтапный переход от бакалавриата к инженерной подготовке. Анализ потребности Свердловской области в специалистах автомобильного транспорта и водителей - профессионалов транспортных средств категорий "Д" и "Е".
2. О рассмотрении вопросов деятельности экспертных советов Министерства и результатов нормотворчества Министерства в 2019 году и планах на 2020 год.
3. Об обеспечении доступности Министерства для членов Общественного совета в связи с введением электронных пропусков в здание Правительства Свердловской области.
4. Об утверждении Плана работы Общественного совета на 2020 год.
5. О рассмотрении материалов для оценки эффективности работы Министерства.
6. О результатах закупочной деятельности Министерства результат 2019 года и план на 2020 год (для собственных нужд и в области пассажирских перевозок)

Голосовали за предложенную повестку  
За – 8, против – 0, воздержались - 0

Повестка утверждается

**1. По первому вопросу: «О выработке новой пилотной кадровой стратегии автотранспортной отрасли Свердловской области и поэтапному переходу от бакалавриата к инженерной подготовке. Анализ потребности Свердловской области в специалистах автомобильного транспорта и водителей профессионалов транспортных средств категорий "Д" и "Е"»** слушали: Сидорова Бориса Андреевича – заведующего кафедрой «Автомобильный транспорт» УГЛТУ.

В докладе отмечены проблемы подготовки бакалавров и необходимость перехода к инженерной подготовке специалистов автотранспортного комплекса региона.

Заслушав доклад Сидорова Б.А., члены совета отметили, что поставленный в регламенте вопрос о развитии кадровой стратегии автотранспортной отрасли по подготовке специалистов в УГЛТУ не раскрыт. Также отмечено, что студенты университета, проходящие практику в автотранспортных предприятиях области показывают низкое знание федерального законодательства в транспортной сфере, а также других действующих НПА. Кроме того, не представлен анализ потребности региона в водителях-профессионалах категорий ТС «Д» и «Е».

От членов Общественного совета поступили предложения:

1. Обратиться в Министерство с предложением о создании межведомственной Рабочей группы с участием Министерства образования и молодежной политики Свердловской области по разработке рекомендаций по совершенствованию инженерной подготовки специалистов автотранспортной сферы с выработкой предложений для включения в учебные программы.

2. Рекомендовать Министерству, совместно с Министерством образования и молодежной политики Свердловской области провести анализ ситуации подготовки водителей транспортных средств кат. «Д», «Е» в Свердловской области.

Голосовали:

За – 8, против – 0, решение поддержано остальными действующими членами Общественного совета «заочно».

**2. По второму вопросу «О рассмотрении вопросов деятельности экспертных советов Министерства и результатах нормотворчества Министерства в 2019 году и планах на 2020 год»** слушали: Якунина Евгения Валерьевича - заместителя начальника отдела государственной службы, кадров и юридической работы Министерства.

Согласно постановлению Правительства Свердловской области от 07.12.2015 № 1083-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, утверждения и реализации отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области» для участия в разработке стратегических документов и приоритетных региональных проектов в определенных сферах деятельности при исполнительных органах государственной власти Свердловской области создаются экспертные советы.

В соответствии с приказом Министерства от 23.11.2017 № 402 созданы Совет стратегического развития Министерства и соответствующие экспертные советы при Министерстве («Наука», «Бизнес», «Общественность», «СМИ»), а также утверждены положения и персональные составы каждого.

Согласно утвержденному Положению об экспертных советах в их полномочия входит участие в разработке стратегий, в том числе подготовка предложений в проекты стратегий, оценка разработанных проектов стратегий и иных документов стратегического планирования. Порядок деятельности экспертных советов также определен утвержденным Положением.

В 2018 году (29.09.2018) на заседании Совета стратегического развития Свердловской области заслушаны доклады Министерства и экспертных советов Министерства «Наука» и «Бизнес», по итогам заседания решено одобрить проект Концепции развития транспортного комплекса Свердловской области на период до 2035 года (далее – Концепция), указано на необходимость доработки Концепции по предложениям членов Совета стратегического развития Свердловской области. Министерству предложено организовать утверждение Стратегии развития транспортного комплекса Свердловской области на период до 2035 года на основе доработанной Концепции.

Иных документов стратегических документов и приоритетных региональных проектов в закрепленных за Министерством сферах деятельности в 2019 году не разрабатывалось.

Областным законом от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах Свердловской области» установлены общие положения о правовых актах и правотворчестве в Свердловской области.

Нормотворчество или иными словами правотворчество подразумевает под собой процедуру по разработке, рассмотрению, принятию, подписанию, опубликованию и вступление в силу нормативных правовых актов.

В отношении нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области осуществляется внутренняя экспертиза. Также могут осуществляться научная и **общественная экспертизы** нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области.

В Свердловской области в соответствии с федеральными законами и законами Свердловской области проводятся:

1) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области;



2) антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Свердловской области;

3) экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4) оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Свердловской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Свердловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – ОРВ).

При этом, правовые основы и особенности проведения ОРВ установлены на законодательном уровне: законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области», а также отдельными приказами Министерства экономики и территориального развития Свердловской области, выступающего уполномоченным органом власти по вопросам ОРВ на территории Свердловской области и осуществляющего организационные, координационные и планирующие (включая подготовку календарей публичных обсуждений проектов нормативных правовых актов Свердловской области) функции.

Результаты нормотворчества Министерства (это касается приказов нормативного характера, разрабатываемых и принимаемых Министерством, постановлений Правительства Свердловской области нормативного характера, разработчиком которых выступает Министерство) размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе по итогам работы ежегодно за каждое полугодие, а также информационные справки о результатах проведения публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Подводя итог, необходимо обратить внимание на тот факт, что экспертному сообществу необходимо более качественно и ответственно подходить к вопросам участия в процессе нормотворчества и процедуре оценки регулирующего воздействия, а при участии в последней учитывать, что основной целью ОРВ является исключение избыточных положений, обязанностей и запретов для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Обсудив доклад, поступили предложения от членов Общественного совета:

1. Информацию принять к сведению.
2. Восстановить Рабочую группу «Транспорт» в рамках работы координационного совета по оценке регулирующего воздействия.

За – 8, против – 0, решение поддержано остальными действующими членами Общественного совета «заочно».

**3. По третьему вопросу «Об обеспечении доступности Министерства для членов Общественного совета в связи с введением электронных пропусков в здание Правительства Свердловской области»** слушали: Якунина Евгения Валерьевича - заместителя начальника отдела государственной службы, кадров и юридической работы Министерства.

Как известно, Министерство территориально располагается в здании Правительства Свердловской области, в котором установлен обязательный пропускной режим, основанный на электронной пропускной системе. Ответственным по вопросам обеспечения пропускного режима в здании Правительства Свердловской области является Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области. Однако не все посетители здания Правительства Свердловской области знают и до конца понимают принцип установленного пропускного режима.

Вход в здание осуществляется по электронным пропускам.

**Установлены следующие виды электронных пропусков:**

- 1) постоянные пропуска на вход в здание Правительства Свердловской области;
- 2) временный (гостевой) пропуск на вход в здание Правительства Свердловской области.

**Постоянные пропуска предназначены и выдаются:**

- 1) государственным гражданским служащим исполнительных органов государственной власти Свердловской области, размещенных в здании Правительства Свердловской области;
- 2) работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области, размещенных в здании Правительства Свердловской области;
- 3) руководителям государственных учреждений Свердловской области и государственных унитарных предприятий Свердловской области, необходимость прохода в здание которых обоснована их деятельностью (только на основании обращений руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области).

**Временный (гостевой) пропуск** выдается в бюро пропусков в здании Правительства Свердловской области (2-й подъезд).

Правом на подачу заявки о выдаче временного (гостевого) пропуска для посещения исполнительных органов государственной власти Свердловской области, размещенных в здании Правительства Свердловской области, имеют помощники

руководителей и работники приемных этих органов (согласно установленному перечню).

При проведении массовых мероприятий в здании Правительства Свердловской области проход в здание Правительства Свердловской области осуществляется на основании предъявляемого документа, удостоверяющего личность и при включении в списки приглашенных участников мероприятий, которые формируются отдельно для каждого официального мероприятия. При этом, срок действия списков ограничивается моментом окончания официального мероприятия.

Ранее выданные пропуска установленного образца прекратили своё действие. При предъявлении на посту охраны такие пропуска изымаются.

Обсудив информацию, члены Общественного совета выразили несогласие с существующим положением по допуску в здание членов Общественного совета и внесли следующие предложения:

1. Обратиться с запросом в Общественную палату за разъяснениями о порядке допуска в здание Правительства Свердловской области членов Общественных советов при отраслевых министерствах области на период работы в составе Общественных советов.

Голосовали за данные предложения:

За – 8, Против – 0, Воздержались – 0

**4. По четвертому вопросу «Об утверждении Плана работы Общественного совета на 2020 год»** слушали Председателя Общественного совета Мочалова Константина Леонидовича.

Представлен проект Плана работы Общественного совета на 2020 год (приложение № 1 к настоящему протоколу).

Обсудив представленный План работы Общественного совета, поступили предложения

1. Утвердить План работы Общественного совета на 2020 год.
2. Указать ответственным лицам, что при подготовке вопросов повестки заседания Общественного совета в феврале 2020 года и в последующем, необходимо заблаговременно направлять тезисы выступления членам Общественного совета.

**Председатель Общественного совета  
при Министерстве транспорта и дорожного  
хозяйства Свердловской области**



**К.Л. Мочалов**