

Утвержден на заседании Общественного совета
при Министерстве транспорта и дорожного
хозяйства Свердловской области

«15» февраля 2018 г.

Доклад
Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожного
хозяйства Свердловской области о деятельности в 2017 году

Министерство транспорта и связи Свердловской области на основании Указа Губернатора Свердловской области от 25.08.2017 № 436-УГ в 2017 году переименовано в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (с передачей части функций и полномочий во вновь образованный Департамент информатизации и связи Свердловской области).

Деятельность Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (далее – Министерство) в 2017 году осуществлялась на основании Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ, Закона Свердловской области от 19 декабря 2016 года «Об общественном контроле в Свердловской области», постановления Правительства Свердловской области от 07.02.2014 № 65-ПП «Об утверждении порядка образования общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области», постановления Правительства Свердловской области от 12.05.2017 № 331-ПП «Об утверждении типового положения об общественном совете при областном или территориальном исполнительном органе государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 07.02.2014 № 65-ПП «Об утверждении порядка образования общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области», приказа Министерства транспорта и связи Свердловской области от 27.03.2014 № 107 «О создании Общественного совета при Министерстве транспорта и связи Свердловской области (прекратил действие в связи с изданием приказа Министерства транспорта и связи Свердловской области от 21.06.2017 № 210), приказа Министерства транспорта и связи Свердловской области от 21.06.2017 № 210 «Об утверждении положения об Общественном совете при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (редакция приказа с изменениями от 25.09.2017 № 312).

Персональный состав Общественного совета при Министерстве транспорта и связи Свердловской области был утвержден приказом от 08.05.2014 № 158 «Об утверждении состава Общественного совета при Министерстве транспорта и связи Свердловской области» с последующими изменениями, общее количество членов совета было 12 человек.

В 2017 году в связи с изменениями в действующем законодательстве и в соответствии с протоколом от 20.04.2017 № 14 заседания Правительства Свердловской области от 05 апреля 2017 года была проведена процедура формирования нового состава Общественного совета при Министерстве (далее – Общественный совет) для этого:

- утверждено новое положение об Общественном совете, приказом Министерства от 21.06.2017 № 210 «Об утверждении положения об Общественном совете при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области» (редакция с изменениями, внесенными приказом от 25.09.2017 № 312);

- в целях избрания членов Общественного совета определен состав конкурсной комиссии, утверждено уведомление о начале процедуры формирования Общественного совета (приказ Министерства от 25.09.2017 № 312 «О формировании Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области и внесении изменений в приказ Министерства транспорта и связи Свердловской области от 21.06.2017 № 210 «Об утверждении положения об Общественном совете при Министерстве транспорта и связи Свердловской области»);

- определен, с учетом установленных процедур, персональный состав Общественного совета (приказ Министерства от 01.12.2018 № 414 «Об утверждении персонального состава Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области) в количестве 12 человек, из них:

50 % или 6 членов определено Общественной палатой Свердловской области (служебное письмо Общественной палаты Свердловской области от 14.11.2017 № 545-ОП, включены: Юдина М.А. и Мочалов К.Л. - члены Общественной палаты Свердловской области, Едрышов М.И., Кузьмина С.А., Таратухин О.А. и Хайрулин В.Р. – консультанты – эксперты Общественной палаты Свердловской области);

25 % или 3 члена определены Министром транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (приказ Министерства от 14.11.2017 № 394 «О назначении членов Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, включены: Колесников Б.И. – представитель Российского профессионального союза железнодорожников и транспортных строителей, Соловьева О.А. – представитель Свердловской территориальной организации Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, Саранчук Л.М. - представитель Некоммерческой организации Союз автотранспортных предпринимателей Свердловской области);

25 % или 3 члена признаны победителями по результатам конкурса (протокол конкурсной комиссии от 29.11.2017 № 1, включены: Салаутин А.М. – представитель Ассоциации Международных автомобильных перевозчиков, Малиновских М.Д. – представитель Ассоциации дорожной отрасли Урала, Эсаулов П.М. – представитель Уральской логистической ассоциации).

С учетом завершения процедуры формирования Общественного совета в установленные действующим законодательством сроки (21.12.2017) проведено первое заседание Общественного совета в новом составе.

В повестку заседания, которое состоялось в здании Правительства Свердловской области (г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, дом 1, 21 этаж) вошли следующие вопросы:

- представление участников вновь избранного Общественного совета;
- доклад на тему: «Цели и задачи общественных советов при исполнительных органах власти Свердловской области» (Докладчик: Сергей Владимирович Полюганов – секретарь Общественной палаты Свердловской области);
- избрание управляющих органов Общественного совета;
- утверждение плана работы Общественного совета на 2018 год;
- обсуждение регламентированных организационными и правовыми актами Правительства Свердловской области документов (проектов документов) Министерства.

Цели заседания были достигнуты и, в частности, председателем Общественного совета избран Мочалов К.Л., а также утвержден план работы на 2018 год.

В целом за 2017 год Общественным советом проведено 2 заседания (в том числе в предыдущем составе проведено 1 заседание), по результатам проведенных заседаний подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства в сети Интернет протоколы от 20.02.2017 № 7 и от 21.12.2017 № 1.

И если, как отмечалось ранее, в повестке заседания Общественного совета в новом составе были в основном организационные вопросы, то повестка заседания, состоявшегося 20.02.2017, содержала практические вопросы:

- о социально-экономическом положении работников муниципальных предприятий пассажирского транспорта Свердловской области;
- создание группы экспертов «ТРАНСПОРТ» для участия представителей общественности в подготовке региональной нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность транспортной отрасли;
- внесении изменений в Положение об Общественном совете при Министерстве транспорта и связи Свердловской области;
- рассмотрение вопроса эффективности профилактики коррупционных правонарушений;
- рассмотрение вопроса совершенствования мер контрольно-надзорных и разрешительных функций.

В заседании помимо членов Общественного совета и представителей Министерства принимали участие представители ЕМУП «Муниципальное объединение автобусных предприятий» и ЕМУП «Трамвайно – троллейбусное управление».

В результате обсуждения приняты следующие решения:

1. Предложить Администрации города Екатеринбурга продолжить работу по оптимизации маршрутной сети. Обеспечить реализацию положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- сформировать Реестр муниципальных маршрутов;
- проверить представленные перевозчиками сведения о муниципальных маршрутах, по которым они законно работали в период до 14.07.2015, принять решение о включении этих маршрутов в реестр, и в итоге сформировать Реестр согласно действующим договорам (разрешениям, паспортам маршрутов, согласованиям, другим законным основаниям, предусмотренным действующими на сегодня нормативно-правовым актам органов местного самоуправления Екатеринбурга);
- разместить Реестр маршрутов на официальном сайте органов местного самоуправления Екатеринбурга;
- привести действующие муниципальные нормативно-правовые акты в соответствие с нормами Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

2. Рекомендовать Министерству транспорта и связи Свердловской области инициировать комплексный анализ состояния ЕМУП «Муниципальное объединение автобусных предприятий», ЕМУП «Трамвайно – троллейбусное управление» по сложившейся ситуации в муниципальных предприятиях, а так же на предмет оценки перспективы готовности транспортных средств, кадров, технического обеспечения к проведению Чемпионата Мира по футболу 2018 года, и рассмотреть вопрос на заседании Правительства Свердловской области совместно с Администрацией Екатеринбурга.

3. Поддержать инициативу о создании экспертной группы «ТРАНСПОРТ».

По иным вопросам повестки так же приняты положительные решения.

По результатам заседания, представители Министерства осуществляли на постоянной основе контакт с заинтересованными лицами Администрации г. Екатеринбург, ЕМУП «Муниципальное объединение автобусных предприятий» и ЕМУП «Трамвайно – троллейбусное управление», в том числе участвовали в заседании на площадке Прокуратуры г. Екатеринбурга в результате чего задолженность по заработной плате на 30 марта 2017 года практически была ликвидирована, а также удалось снять остроту вопроса по приведению муниципальных нормативно-правовых актов в соответствие с нормами Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Инициатива об участии представителей Общественного совета в экспертной работе была поддержана Заместителем Губернатора Свердловской области С.В. Швиндтом.

Общественный совет в 2017 году принимал участие в мероприятиях в области противодействия коррупции.

В установленный пункт 110 распоряжения Правительства Свердловской области от 18.04.2016 № 95-РГ «Об утверждении Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2016-2017 годы», пунктом 45 Плана работы Министерства транспорта и связи Свердловской области по противодействию коррупции на 2016-2017 годы, утвержденного приказом Министерства от 27.05.2016 № 164 срок (до 30 января 2017 года) на расширенном заседании Общественного совета при Министерстве транспорта и связи Свердловской области (протокол от 19.10.2016 № 6 размещен на сайте Министерства) в числе иных вопросов, включенных в повестку, на обсуждение был поставлен вопрос о рассмотрении проекта плана Министерства транспорта и связи Свердловской области по противодействию коррупции на 2017 год (в том числе по вопросу принятия комплекса организационных и разъяснительных мер по соблюдению государственными гражданскими служащими, а также работниками подведомственных учреждений запретов, ограничений и требований в области противодействия коррупции).

Заслушав участников заседания, Общественный совет при Министерстве транспорта и связи Свердловской области решил поддержать проект плана Министерства транспорта и связи Свердловской области по противодействию коррупции на 2017 год.

Согласованный на заседании Общественного совета при Министерстве транспорта и связи комплекс организационных, разъяснительных и иных мер, направленных на активизацию работы по недопущению должностными лицами и работниками коррупционного поведения в Министерстве транспорта и связи Свердловской области на 2017 год утвержден Министром транспорта и связи Свердловской области 16.01.2017.

На заседании Общественного совета при Министерстве (протокол от 21.12.2017 № 1, размещен на официальном сайте Министерства) на рассмотрение участникам Общественного совета были предложены:

- проект плана работы Министерства в области профилактики коррупции на 2018 год;
- материалы по вопросу совершенствования мер контрольно-надзорных и разрешительных функций.

Представители Общественного совета в 2017 году состояли: в комиссии по противодействию коррупции в Министерстве транспорта и связи Свердловской области, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Министерстве транспорта и связи Свердловской области, аттестационной и конкурсных комиссиях.

В 2017 году проведено 19 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Министерстве транспорта

и дорожного хозяйства Свердловской области (с участием с правом совещательного голоса начальников соответствующих структурных подразделений).

Из них, в 3 случаях по итогам работы комиссии к государственным гражданским служащим Свердловской области применены меры дисциплинарного воздействия, должностным лицам объявлен «Выговор».

В 2017 году проведено 4 заседания комиссии по противодействию коррупции в Министерстве транспорта и связи Свердловской области.

На заседаниях обсуждены вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Министерства, согласно пункту 71 распоряжения Правительства Свердловской области от 18.04.2016 № 95-РГ «Об утверждении Плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2016-2017 годы», пункту 24 Плана работы Министерства транспорта и связи Свердловской области по противодействию коррупции на 2016-2017 годы, утвержденного приказом Министерства от 27.05.2016 № 164 заслушаны руководители подведомственных учреждений, в том числе для мониторинга эффективности реализации мер по предупреждению коррупции, предусмотренных планами мероприятий по предупреждению коррупции в подведомственных Министерству учреждениях.

За 2017 год проведено с участием представителя Общественного совета 3 конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области и включению в кадровый резерв.

Представители Общественного совета осуществляли в июле 2017 года выезды в составе рабочей группы для проверки готовности системы контроля весогабаритных параметров транспортных средств на региональных дорогах Свердловской области (группа была создана по инициативе представителей Общественного совета).

Представители Общественного совета принимали активное участие в разработке нормативно правовой базы в области транспортного обеспечения населения Свердловской области. За 2017 год с участием представителей Общественного совета разработаны:

- постановление Правительства Свердловской области от 18.01.2018 № 13-ПП «Об утверждении Порядка формирования реестра остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Свердловской области»;

- постановление Правительства Свердловской области от 09.03.2017 № 123-ПП «Об утверждении Порядка установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) на территории Свердловской области»;

- приказ Министерства транспорта и связи Свердловской области от 25.01.2017 № 16 «Об утверждении Порядка согласования юридическими лицами

и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными на территории Свердловской области, и поселениями, расположенными на территории других субъектов Российской Федерации, мест посадки и высадки пассажиров на территории поселений Свердловской области».

В соответствии с приказом Министерства от 23.11.2017 № 402 «О создании Совета стратегического развития Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, экспертных советов «Наука», «Бизнес», «Общественность» и «СМИ» при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области», с целью активного участия в деятельности Министерства, представители Общественного совета вошли в одноименные органы.

С целью решения текущих вопросов, с учетом широкого представительства организаций по профильным направлениям деятельности Министерства, члены Общественного совета неоднократно в рабочем порядке осуществляли встречи с Министром транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области и иными должностными лицами Министерства.

Информационное сопровождение деятельности Общественного совета обеспечено на официальном сайте Министерства в сети Интернет, для этого создан раздел «Общественный совет» (<http://mtrans.midural.ru/article/show/id/1028>).

В разделе созданы следующие вкладки:

- правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности Общественного совета;
- сведения о конкурсах в состав Общественного совета и о персональном составе Общественного совета;
- план работы Общественного совета на календарный год;
- повестки и решения заседаний Общественного совета;
- копии заключений Общественного совета по результатам общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- ежегодный доклад Общественного совета;
- контактная информация, обеспечивающая обратную связь граждан и организаций с Общественным советом;
- иные сведения о деятельности Общественного совета.

В целом в 2017 году у Министерства с представителями Общественного совета были налажены конструктивные отношения.

Председатель Общественного совета
при Министерстве транспорта и дорожного
хозяйства Свердловской области



К.Л. Мочалов